

政府工作报告

——2019年1月16日在抚州市第四届人民代表大会第四次会议上

市长 张鸿星

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2018年工作回顾

过去一年，在省委、省政府和市委的坚强领导下，全市上下认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，从更高层次贯彻落实习近平总书记对江西工作的重要要求，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，突出推进三项攻坚、打好四大升级战，经济运行总体平稳、稳中提质、稳中向好。全年全市实现地区生产总值1382.4亿元，增长8%；财政总收入完成200.7亿元，增长9.3%；一般公共预算收入完成124.2亿元，增长3.3%；规模以上工业增加值增长9%；固定资产投资增长10.7%；社会消费品零售总额增长10.6%；实际利用外资3.85亿美元，增长9%；出口总值131.1亿元，增长1.2%；城镇居民人均可支配收入31976元，增长8.5%；农村居民人均可支配收入14767元，增长8.9%。以全市财政总收入跨越200亿元，市本级一般公共预算收入跨越20亿元，抚州高新区财政收入跨越20亿元为标志，经济发展迈上新台阶。社会事业全面进步，经济社会发展取得较好成绩。

一年来，我们迎难而上，奋发有为，着力保持经济发展稳中有进。积极稳定有效投资。安排实施316个市重点项目，完成投资486.1亿元；108个省大中型项目完成投资381.3亿元；90个省市县三级联动重大项目完成投资112.3亿元。全市当年2000万元以上项目实际进资439.8亿元，增长9.8%。积极帮扶实体经济。纵深推进降成本优环境专项行动，降低企业成本52.72亿元。整合设立重大工业项目投资引导基金、科技创新产业引导基金、高新技术产业投资引导基金和市担保集团，强化对企业的金融服务支撑，金融业对GDP贡献度明显提升。金融深化程度达到109.2%，比上年提高8.1个百分点。积极提升对外开放水平。争取了多年的抚州海关正式批复设立，东临新区正式挂牌。全面参与“一带一路”建设，与俄罗斯彼尔姆边疆区丘索沃伊地区建立友好城市关系，成功开行出口体育用品运动服饰抚州至德国汉堡中欧班列、江西省首列中俄友城（抚州—彼尔姆）果蔬班列，向莆铁路铁海联运集装箱货运班列实现常态化运行。积极防范化解风险。全面开展地方政府债务核查清理，摸清底数，切实整改，确保了全市政府债务风险可控。

一年来，我们主攻产业，提质增效，着力加快经济转型升级步伐。深入实施“百亿企业”培育工程、重大技改“三百计划”、智能制造“千百十个”工程，工业稳中有升。全市规模以上工业增加值增幅连续6个季度保持全省第二，工业用电量增长连续16个月保持全省第一，博雅生物、金品铜科、海利科技、自立环保等一批高新技术企业正向百亿目标冲刺，应用智能制造技术和生产智能产品企业达95家，工业技改投资增长55.8%。年产20万辆SUV、商用车、新能源汽车产能的大乘汽车产业园经过13个月的紧张建设正式投产，创造了“抚州速度”，引领抚州进入了大工业时代。抚州高新区获批“江西省新型工业化产业（数字经济）基地”。着力加强农田水利基础设施和现代农业示范园建设，大力实施“两特一游”工程，农业稳中调优。26个农业产业园评定为省级现代农业产业园。开工建设高标准农田45万亩，实施土地整治补充耕地面积1.4万亩。新增绿色稻米种植基地27万亩、总数达100万亩，新增设施蔬菜7.2万亩、总数达14.7万亩，新增中药材10万亩、总数达40万亩，新增稻渔综合种养面积6.1万亩、总数达10.3万亩，华宸农业蔬菜科技产业园、昌抚牡丹园综合体、东乡万亩猕猴桃、乐安绿能等一批现代农业项目稳步推进。南丰蜜桔、崇仁麻鸡入选2018年中国特色农产品优势区，东乡农村产业融合发展示范园入选全省四个首批国

国家级示范园之一，南丰县被评为全国农村一二三产融合发展先导区创建县。深化供给侧结构性改革，抢抓消费升级和扩大内需机遇，服务业稳中加快。以承办全省旅发大会、举办汤显祖戏剧节暨国际戏剧交流月活动为契机，推动文化旅游加速发展、融合发展。国家5A级大觉山景区功能进一步提升；成功创建6家国家4A级旅游景区，总数达16家；成功创建2家全省5A级乡村旅游点。打造了一大批文旅精品项目，文昌里历史文化街区成为市民和游客的“乡愁栖息地”，三翁花园、大觉溪田园综合体、麻姑山景区、曹山农禅景区、香谷小镇、竹桥文化体验区等一批重点旅游景区投入运行。弘扬抚州红色文化的革命战争题材电影《浴血广昌》在全国院线成功上映，大型实景剧《寻梦牡丹亭》开始商演。65个村落进入第五批中国传统村落名录，总数达96个。我市被评为全省旅游产业发展先进设区市，资溪、黎川、南城被评为全省旅游产业发展先进县；我市再次入选中国文化竞争力十佳城市。“抚州，一个有梦有戏的地方”“我在牡丹亭等你”品牌大步走向世界。积极培育新产业新经济新业态，建昌帮药谷一期现代医药物流园、抚州亲和源、南城县康养中心、普善临川老年养护中心、东乡赤湾东方甩挂物流园、欣盛物流铁路集装箱等一批产业项目落地建设；与中科院共同组建抚州创新研究院，与九次方大数据公司合作成立抚州市星河大数据产业公司。加大企业上市工作力度，全市重点拟上市挂牌企业增至16家，一般后备企业增至64家，新三板挂牌企业增至12家。

一年来，我们深化改革，创新驱动，着力打造加快发展的强劲引擎。抓好重点领域改革。安排、推进改革任务195项。大力推进“放管服”改革，全面实施“41证合一”，实现企业“一照一码走天下”，抚州高新区发出全省首张“不见面审批”营业执照，市本级570项政务服务事项实现“一次不跑”和“只跑一次”。推动市属国有企业市场化实体化转型，圆满完成江铃轻汽混合所有制改革，全市国有企业资产总额突破千亿大关，达1298亿元。扎实推进农村土地“三权分置”改革、农村集体产权制度改革和农村宅基地管理试点。稳步推动绿色殡葬改革。加大科技创新力度。完成全社会研发投入13.68亿元，增长35.4%。聘请了26名院士、科技领军人才为市政府科技顾问，新组建院士工作站3家。796家规模以上工业企业与188所高校、科研院所开展战略合作，71家市直单位与92所高校、科研院所（智库）建立合作关系。新获批22家国家知识产权示范（优势）企业、3家省级科技协同创新体。获批省级工程技术研究中心9家，博雅生物企业技术中心获批国家级企业技术中心。4个项目获省科技进步奖一等奖；45家企业59个新产品获省级优秀新产品奖。新增高新技术企业104家，总数达239家。新增国家科技型中小企业236家，高新技术产业增加值增长12.6%，战略性新兴产业增加值增长9.5%，科技进步贡献率达57%。抚州高新区跃进全国高新区百强，成为当年全省发展进位最快的国家级高新区。江铃底盘成为全省唯一获认定2018国家技术创新示范企业。崇仁县获批全省创新型县（区）。

一年来，我们建管并重，协调推进，着力打造舒适宜居城乡环境。加强城市环境整治。紧盯民生热点和基础设施短板，安排实施一批城市建设重点项目，完成了一批市老旧小区改造工程、赣东大道人行道等道路及路灯改造工程、市交通畅通工程、凤岗河改造工程等项目建设。关注城市管理重点难点问题，在市城区范围内深度开展了交通秩序集中整治工作和“拂晓”整治行动，持续开展户外广告拆除、垃圾死角清理、占道经营等专项治理，有力消除了城市管理顽疾。推进秀美乡村建设。聚焦农村基础设施和公共服务短板，高质量推进村庄整治建设，全面完成2739个新农村建设村点“七改三网”任务。将环境综合治理从成效明显的17条交通主干道沿线，加快向全市域一般村庄、边远村庄梯次推进，创造了重点村庄“拆得彻底、清得干净、改得美观、管得规范”和一般村庄“干净、整洁、有序”的抚州模式；实现了农村生活垃圾第三方治理全覆盖，8个县（区）实现城乡环卫一体化第三方治理；在12个乡镇集镇、100个村庄试点，探索了不同标准、不同技术的污水处理模式；完成了70%的农村旱厕改造。打造了一批生态优、环境美、风格雅的优美村落。

一年来，我们治山理水，显山露水，着力擦亮高质量发展的生态底色。大力实施生态环境工程。抚河流域生态保护与综合治理一期工程基本完工，二期加快推进，抚河沿岸打造的36个生态村镇示范点基本建成。廖坊水利枢纽灌区二期主体工程基本完成，新增灌溉面积33万亩，廖坊国家湿地公园建设加快推进。市中心城区垃圾焚烧发电厂一期竣工投运，二期加快推进，南丰、崇仁两个区域性垃圾焚烧发电厂项目进展顺利。临川温泉景区建设加快推进，科技金融小镇、温泉度假小镇初具雏形，三翁戏剧小镇基础设施基本建成。积极探索绿色制度创新。国土空间规划分类考核、全市域水资源生态补偿、全市域封山育林、领导干部生态和自然资源资产离任审计等制度顺利实施；完成了全市生态资源价值核算；推进了生态公安、生态法庭、生态公诉机关、生态律师服务团队、生态司法等制度试点；生态产品价值实现机制争取国家试点取得积极进展。全国流域水环境综合治理与可持续发展试点工作交流现场会在我市召开。我市生态文明建设经验在“生态文明贵阳国际论坛”和美国斯坦福大学国际研

讨会上推介，受到中外专家和媒体广泛关注。狠抓突出环境问题治理。以中央环保督察“回头看”和省环保督察问题整改为契机，推动解决了一批群众反映强烈的突出环境问题。市建成区燃放烟花爆竹从禁限转入禁止，进入网格化常态管理；东乡北港河流域综合治理工程顺利通过省消灭劣Ⅴ类水验收；河长制工作纵深推进；河道采砂专项整治取得明显的阶段性成果。饮用水水源水质全部达到或优于Ⅲ类，达标率100%；市中心城区PM2.5浓度均值37微克/立方米，空气质量继续保持全省前列。

一年来，我们以人为本，共建共享，着力增进民生福祉。在财政收支压力加大的情况下，民生支出达326.69亿元，增长13.3%。全力打好脱贫攻坚战。实现1.91万贫困人口脱贫、68个贫困村退出，省政府批复同意广昌县退出贫困县，全市贫困户降至11443户27474人，贫困发生率由年初的1.3%下降至0.83%。乐安县基本达到退出条件。全面启动了城镇贫困群众脱贫解困工作。大力发展民生社会事业。着力推动更高质量和更充分就业，各项就业创业工作超额完成全年目标任务。坚持教育优先发展，教育经费投入达78亿元，新增学位2.8万个，实施了33个教育重点项目，其中市中心城区13个，高新区实验学校、阳光城和名仕家园配建学校投入使用，市示范性综合实践基地建设基本完工，临川教育集团三所实验学校顺利封顶。抚州技师学院创办工作正式启动，过渡期办学正式招生。推进医疗卫生服务能力优化提升，启动了市立医院门急诊医技综合大楼、市疾控中心检验大楼、市急救中心、市中心血站业务大楼、市妇女儿童医院等项目建设，全面推进乡镇卫生院达标建设，深入推进卫生引智工作。优化公共文化服务，加快推进基层综合性文化服务中心达标建设，全面实施无线数字化覆盖工程，大力实施文化惠民工程，以政府购买形式公开采购抚州地方戏为市民免费演出，文化“四进”活动深入开展。群众体育、竞技体育工作扎实推进。国防动员和后备力量建设不断加强，国防教育、民兵基层、兵员征集、“双拥”共建、军民融合等工作取得新的成绩。司法行政、民族宗教、涉台事务、审计、烟草、粮食、统计调查、人民防空、防震减灾、气象、水文、保密、档案、地方志、妇女儿童、老龄、残联、科协、红十字会、驻外联络等工作有了新的提升。着力维护社会和谐稳定。深入推进平安抚州、法治抚州建设，我市培养一户一位“法律明白人”工作经验在全省推广，信访形势总体平稳可控、不断向好，扫黑除恶专项斗争成效显著、深得民心，安全生产形势保持平稳。

一年来，我们不忘初心，牢记使命，着力加强政府自身建设。扎实开展“五型”政府建设，以政治建设为统领，切实履行全面从严治党主体责任和“一岗双责”，建立实施了市政府党组每月定期集中政治理论学习制度、政府系统违纪违法典型案例警示教育制度、市政府系统党委(党组)定期谈心谈话制度、市政府各部门党委(党组)定期听取派驻纪检监察组对本部门开展监督情况制度、市政府各部门党委(党组)集中政治理论学习制度等“五项制度”，全市政府系统进一步树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。以作风建设为抓手，大力整治“怕、慢、假、庸、散”顽疾。自觉接受市人大及其常委会的法律监督和工作监督，主动接受市政协的民主监督，深入推进科学决策、民主决策、依法决策，坚持依法行政、廉洁从政。全市政府系统理解力、执行力、创造力、公信力进一步增强，政府自身建设取得新的成效。

各位代表！过去一年取得的成绩来之不易。这是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是全市干部群众戮力同心、社会各界鼎力支持的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向各位人大代表和政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向中央和省驻抚单位，向驻抚部队指战员、武警官兵、公安干警，向所有关心支持抚州改革发展稳定的各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，全市经济社会发展还存在着不少困难和问题，主要是：经济下行压力不断加大，稳增长面临诸多挑战；产业层次不高，结构不优，竞争力不强；财政收入增长后劲不足，财政收支矛盾突出；有效供给不足，消费市场增长乏力；科技创新投入不足，企业创新能力较弱；基础设施欠账较多，补短板任务重；生态环境总体良好，但局部存在一些突出问题和薄弱环节，等等。

这里还要向各位代表报告的是，由于受外部环境复杂多变和经济结构性矛盾的影响，部分经济指标与2018年年初确定的目标有一定差距，一般公共预算收入完成计划的97%，农村居民人均可支配收入完成计划的99.8%，固定资产投资、社会消费品零售总额低于计划增速1个百分点。

对此，我们将在今后工作中高度重视、认真对待、全力破解，推动经济社会健康平稳较快发展。

二、2019 年工作安排

2019 年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会的关键之年，也是贯彻高质量跨越式发展首要战略的攻坚之年，做好今年各项工作，十分关键、意义重大。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中全会精神，从更高层次贯彻落实习近平总书记对江西工作的重要要求，深入贯彻中央经济工作会议和省委十四届六次、七次全会以及市委四届五次、六次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持高质量跨越式发展首要战略，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持用新发展理念谋划发展、用生态文明建设统领发展，在经济发展和生态文明水平提高相辅相成、相得益彰的发展新路上大胆试、大胆闯，积极探索“绿水青山就是金山银山”的实现路径，为全面建成小康社会新抚州打下决定性基础，为建设富裕美丽幸福现代化江西、共绘新时代江西物华天宝人杰地灵新画卷增光添彩。

今年经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长 8.5%以上，力争 8.7%；财政总收入增长 5%以上，力争 6%，一般公共预算收入增长 4%以上，力争 5%；规模以上工业增加值增长 8.7%以上，力争 9%；固定资产投资增长 9%以上，力争 10%；社会消费品零售总额增长 9.5%以上，力争 10.5%；出口实现稳中提质；实际利用外商直接投资增长 6%以上，力争 8%；城镇居民人均可支配收入增长 8%以上，力争 8.5%；农村居民人均可支配收入增长 8.5%以上，力争 8.7%；城镇化率提高 1.5 个百分点。

上述目标安排，虽然较上年增幅有所下调，但总体略高于全省平均水平。主要考虑到今年经济形势存在不确定因素增多、经济下行压力加大，全省目标制定也更加务实，同时考虑了我市发展的实际情况，结合了全面建成小康社会和实现“十三五”规划的目标需要，体现了加快发展的要求。

完成上述目标任务，必须认真贯彻落实市委四届六次全会精神，突出县域经济、绿色产业、生态文明、乡村振兴、改革开放、社会治理“六大重点”，狠抓项目建设、招商引资、科技创新“三大关键”，破解资金、作风“两大难题”。重点做好以下七个方面工作：

（一）突出夯实全面建成小康社会基础，坚决打好三大攻坚战

坚决打好防范化解重大风险攻坚战。坚决防范和化解地方政府性债务风险。严守政府债务管理的底线，妥善化解隐性债务存量，坚决遏制隐性债务增量。积极争取政府专项债券规模，大力推行合规的政府与社会资本合作模式，加强基本建设项目管理，清理整改不规范的投资项目，确保地方政府债务安全可控。强化金融风险防控。切实加强“7+4”类地方金融机构的统一监管，继续抓好互联网金融风险专项整治，严密防范输入性风险。加强防范非法集资宣传，打好非法集资案件风险化解处置攻坚战。坚决守住不发生金融风险的底线。

坚决打好精准脱贫攻坚战。深入实施打赢脱贫攻坚战三年行动，精准实施 17 个专项扶贫行动，确保全年实现 1.92 万贫困人口脱贫。健全稳定脱贫长效机制，加强脱贫攻坚与乡村振兴、扶贫政策与社保制度的衔接，确保遇困不返贫、遇病不返贫、遇灾不返贫。积极推行产业扶贫“五个一”模式，着力构建脱贫利益联结机制；强化就业扶贫、技能扶贫，全方位拓宽贫困群众就业门路；深入开展智志双扶活动，不断激发贫困群众的内生动力。统筹推进城镇贫困群众脱贫解困工作，以当年城镇最低生活保障标准为基准，重点解决好城镇贫困群众就业、医疗、教育、住房、社保等困难，确保全面建成小康社会路上一个都不少。

坚决打好污染防治攻坚战。认真抓好中央环保督察“回头看”、省环保督察反馈问题整改，扎实推进长江经济带“共抓大保护”攻坚行动，切实推动“环保赣江行”“环保抚河行”反馈问题的解决。加大力度推进建筑施工与道路扬尘、餐饮油烟、机动

车尾气、工业废气四大专项整治行动，稳步提高空气质量优良率，力争市中心城区空气质量达到国家二级标准，PM2.5 平均浓度降至 35 微克/立方米以下。加快推进各地工业园区和城镇污水集中处理设施建设，重点在完善配套管网建设上下功夫，确保正常运行、达标排放；深入推进抚河流域生态环境综合治理，集中开展抚河流域污染源排查整治，确保国控、省控断面水质全部稳定达标；加强全市饮用水水源地保护和管理，确保城乡居民饮用水水质全面达标并不断提升；全面完成市中心城区城市供水应急水源工程建设，强化饮用水安全保障。加强危险废物管理，抓好涉重金属企业监管和重金属污染治理。以过硬的举措，促进全市环境质量持续改善提升。

(二)突出推动制造业高质量发展，扎实开展强攻工业行动

大力实施工业强市战略。推进高质量跨越式发展，必须要有高质量的制造业作为强大支撑。在全市上下进一步掀起强攻工业热潮，以工业经济的突破，带动我市区域经济跨越发展。突出抚州高新区在全市工业的主战场地位，做足“高”“新”两篇文章，将抚州高新区打造成为现代工业发展的龙头，为全市工业经济发展做示范、树标杆；坚定不移地推动临川、东乡、崇仁、南城、金溪等重点发展区承担起全市工业发展的重任；坚定不移地推动南丰、广昌、宜黄、乐安、黎川、资溪等 6 个生态功能区大力发展生态适宜型工业；支持东临新区按照“生态经济样板区”的定位重点发展高新技术产业，建成高铁经济区。

精准开展招商引资。突出招商重点。聚焦各地首位产业和主导产业，加快推进全产业链招商，着力引进综合实力强的“旗舰型”企业、竞争力强的行业龙头企业、细分领域的“隐形冠军”和高科技“独角兽”企业。大力实施集群式项目满园扩园行动，抚州高新区确保引进 3-5 个投资超 50 亿元的工业项目，各省级开发区确保引进 1 个以上投资超 20 亿元或一个产业集群链上 4-5 个投资超 5 亿元、总投资 20 亿元以上的工业项目。创新招商方式。抓好专业化招商，引进和培养一批熟悉产业经济、掌握投资政策、通晓商务惯例、精通项目谈判的专业人才，建立一支高素质、专业化、复合型的招商队伍，提高招商成功率。积极开展以商招商、会展招商、资本招商，深入推进“双返双创”，进一步提升招商引资、招才引智的质量和水平。优化营商环境。强化“安商即招商”理念，把安商摆在更加突出的位置。进一步强化“企业优先、科技优先、人才优先”的氛围，更加深入、精准地开展降成本优环境专项行动，进一步提高政务服务效能，认真处理企业投诉问题，坚决杜绝“新官不理旧账”，真正让企业得实惠、更有获得感，助推企业做大做强。

推动工业提质增效。推进开发区改革和创新发展。抓好抚州国家高新区全链审批赋权清单落实，制定省级开发区全链审批赋权清单。推动园区功能完善提升，加快“新九通一平”建设，打造综合型服务平台。加快实施“两型三化”园区管理提标提档行动，开展智慧园区创建，实现“园区事项园区内办结”。完善工业企业效益综合评价机制，坚持“以亩产论英雄”导向，强化“两率一度”考核；加快清理“僵尸企业”，引导园区外企业向园区集中。深化人事薪酬制度改革，在各项考核中突出项目建设、招商引资等核心内容，防止行政化倾向。大力实施产业集群发展提升行动。全市新建标准厂房 500 万平方米。抚州高新区围绕“千亿园区”目标，重点打造 1 个过 500 亿元的首位产业和 2-3 个 200-300 亿元的主导产业；各县(区)开发区(工业园区)重点打造 1 个 100-200 亿元的首位产业和 1-2 个过 50 亿元的主导产业。支持推动企业提档升级。深入实施“百亿企业”培育工程，力争到 2020 年培育 5 家百亿企业，推动各地加快培育一批主营业务收入超 50 亿元、30 亿元、20 亿元的企业。深入开展工业企业技术改造行动，力争全市技术改造投资增速达 30%以上；推动人工智能、大数据等现代信息技术和制造业深度融合，支持企业核心业务和重点设备上云，力争新增云上企业 200 家。大力实施企业上市“映山红”行动，力争志特新材和施美制药年底前上市创业板，江铃底盘境外上市，新增一批企业进入上市后备企业资源库。加大“小升规”培育支持力度，力争新增规上企业 100 户以上。

(三)突出打造发展的强力引擎，加快新旧动能接续转换

坚持向改革要动力。扎实推进机构改革和政府职能转变。加快市县机构改革，同步完成权责清单，确保 3 月底前完成改革任务。纵深推进“放管服”改革，全面实现市、县、乡直接为企业和群众提供与日常生活密切相关事项的办理窗口实行全天候服务；年底前市、县两级依申请类政务服务事项“一次不跑”“只跑一次”办理率达到 70%以上，网上可办率不低于 70%，市

县“一窗式”受理率达到70%以上。推进投资项目审批提质增效改革，上半年实现全市政府投资项目、企业投资项目审批时间分别压减至79个和60个工作日以内。深化商事制度改革，全面推开“证照分离”改革，实行“多证合一、一照一码”，实现企业登记全程电子化。深化国资国企改革。加快实现从管企业向管资本转型，重点管好国企资本、重大决策、重大风险、制度建设、考核奖惩。加快国有投资企业实体化转型改革，完善公司法人治理结构和市场化运营机制。积极推进混合所有制改革，推动国有企业做强做大。深化财政体制改革。扎实推进财政绩效管理，切实提高资金的使用效率，树牢过紧日子的思想。积极稳妥推进绿色殡葬改革。清明节前市县全面建成城市公益性公墓，农村公益性墓地覆盖率达100%。统筹推进养老服务体系改革、医疗卫生体制改革、新型警务管理体制等重点改革事项。

坚持向创新要活力。推动科技体制机制创新。扎实开展国家知识产权试点城市工作。积极申报国家创新型试点城市，支持各地申报省级创新型县(区)、省级创新型乡镇。组建全市高新技术企业协会，推动政银企联手组建“科技银行”，全面推动“科贷通”和“知识产权质押融资”等科技金融服务，优化提升科技大市场服务。深入开展研发投入攻坚行动。完善政府研发投入导向机制，增强政府资金带动社会投入的放大效应，着力推动企业成为技术创新、研发投入主体，推动企业、院校、科研机构共同发力，力争R&D支出占GDP比重达到1.2%。建设科技创新平台和载体。大力实施创新驱动“5511”工程，力争新增20个科技创新平台、30个科技创新团队，新增认定40家高新技术企业，全市专利申请量达6500件以上。积极做好“03”专项在我市的示范推广。扎实推进鄱阳湖国家自主创新示范区建设工作。强化创新人才支撑。引培并举建设高水平创新人才队伍，积极对接省高层次人才“双千计划”和省百千万人才工程，加大院士工作站、“海智计划”工作站建站力度。加大政产学研科技合作力度，重点打造“创新聚才”“项目引智”平台，全面提升科技合作水平。加强人力资源服务，力争我市高校毕业生留抚比例达到50%以上。

坚持向开放要潜力。加快融入南昌，全力推进昌抚一体化。紧紧围绕省委、省政府“一圈、两轴、三区”区域发展新格局，积极对接大南昌都市圈“1+5”规划，着力强化抚州在大南昌都市圈中的支撑地位。积极争取昌抚城际铁路尽快立项开工，尽早启动南昌至南丰高速公路建设，全面融入互连互通的1小时经济圈。加快培育生物医药、绿色农业等产业，突出文化、旅游和生态特色，加快推进昌抚合作示范区、温泉生态文明样板区建设，打造大南昌都市圈后花园。积极对接海西，推动向莆经济带发展升级。承接沿海地区产业转移，以高新区、临川、东乡、南城、南丰为重点，将向莆经济带打造成电子信息产业带。加快推进赣闽产业合作示范区基础设施建设，加快抚州海西综合物流园铁路专用线建设，进一步推动向莆铁路海联运班列常态化运行，着力构建中西部出海大通道。全面融入“一带一路”，加快构建全面开放新格局。推动抚州海关尽早开关运行，进一步加强国际经贸合作。推动中欧货运集装箱班列、中俄友城果蔬班列常态化运行，推动中阳建设、赣东路桥、志特新材料、明正变电等一批有实力的企业“走出去”。稳定外贸出口，发挥外贸发展引导资金作用，支持企业做大做强；强力推动“两转”，力争“两转”出口额达到1亿美元，生产企业出口占比达40%以上。

培育壮大新兴产业。提升发展文化旅游产业。大力支持多元化市场主体参与景区开发建设运营，再打造军峰山、洪门湖、相山等一批新的重点景区。推动国有重点景区市场化运营改革，实行所有权、管理权、经营权分离，引入国有或民营的专业旅游公司、旅游大巴公司等运营主体，加快景区市场化运营步伐，激发旅游市场主体活力。加大文化旅游产品推介力度，加强市场营销，与国内外旅行社全面开展战略合作，精心培育文化旅游精品线路，大力推介盱河高腔《牡丹亭》、大型实景演出《寻梦牡丹亭》等旅游精品。加大市场化办会力度，办好汤显祖国际戏剧节、曾巩诞辰1000周年纪念活动。进一步提升完善旅游基础设施和管理服务水平，使更多国内外游客走入抚州，推动文化旅游产业化发展。振兴发展中医药产业。依托“建昌帮”和“盱江医学”，围绕打造“全国中医药传承创新基地”、把“老字号”变成“国字号”的目标，推进中医药事业产业融合发展。推动道地药材种植规模化、规范化发展。以市场为导向，以企业为龙头，突出优势品种，通过政策支持，做强做大品牌，形成规模效应，力争今年再新增10万亩优质中药材基地。做好中药材深加工文章，下大力气引进一批中药材加工和制药龙头企业，鼓励支持我市现有中医药企业加快发展。抓紧推动建昌帮药谷、南城金控吴中医药产业园、资溪热敏灸基地、黎川艾草基地等一批中医药产业发展重大项目。建好中药材线上线下交易平台，建设中药材检测检验机构，推进中药材科研加工仓储一体化发展，创建全国区域性中药材交易中心和物流基地。加快发展大健康产业。充分利用抚州绿色、生态、文化、禅宗、温泉等独特资源，以国家级医养结合试点为抓手，推动大健康产业做强做大。一方面，立足高端养老产业需求，引进一批质量品牌过硬、社会信

用好的知名企业，与旅游、文化、中医药、教育结合起来，打造一批中医药健康养生养老的名院、名馆、名医、名药，发展健康养生养老产业；另一方面，围绕打造健康城市，面向百姓需求，切实抓好居家养老、社区养老、机构养老服务体系建设，全面提升城市居民的获得感、幸福感。与此同时，通过养老产业发展带动医疗设备制造、医护用品行业发展，不断完善产业链，做强大健康产业。突破性发展信息经济产业。围绕打造全国大数据产业基地的目标，进一步做强政务云计算中心、卓朗商用云计算中心和创世纪超算中心。以三大中心服务器和装备制造为重点，引进一批大数据装备制造企业。加快与中科院合作的抚州创新研究院、市星河大数据产业公司的建设，吸引一大批大数据应用企业入驻抚州。同时，推进全省科技金融创新试验区建设，加快启动互联网产业园建设，加强与知名电商平台企业的合作，推动大数据、云计算、物联网、人工智能等新一代信息技术与产业的融合发展，全面提升我市互联网经济产业化水平。

(四)突出打造美丽江西“抚州样板”，推动生态文明建设迈上新台阶

持续巩固提升生态优势。加快推进抚河流域生态保护与综合治理二期、生态“云平台”二期、廖坊水利枢纽灌区二期配套工程等项目建设，抓好三江湿地生态修复、抚河生态文化旅游公路、温泉生态文明样板区等重大生态修复工程建设，完成地质矿山环境恢复治理面积210公顷以上，打造一批流域治理的样板工程。

不断加强生态文明制度建设。以国家生态产品价值实现机制试点、抚河流域水环境综合治理与可持续发展国家试点为抓手，积极探索发展生态适宜型工业、绿色有机农业、文化旅游产业、健康养生养老产业，开展生态资产抵押融资、河权到户等改革试点，努力在“绿水青山”转化成“金山银山”的探索上走在全省前列。进一步巩固绿色发展指标考核评价、国土空间规划分类考核、水资源生态补偿、自然资源资产负债表、领导干部自然资源资产离任审计等试点成果，抓紧形成可复制、可借鉴、可推广的制度体系。

全面推行绿色生活方式。深入开展绿色机关、绿色企业、绿色社区、绿色校园、绿色医院创建活动，积极开展国家“两山”理论创新实践基地和国家生态县、生态乡镇、生态村等示范创建活动。加强《抚州市文明行为促进条例》宣传和执行。深化“绿宝”碳普惠制推广，推动市民践行绿色低碳生活方式。倡导垃圾分类、光盘行动，使绿色生活、绿色消费成为全体市民的共同理念。

(五)突出创造优良人居环境，扎实推进城市功能与品质提升三年行动

坚持精心规划。完成新一轮城市总体规划修编，实现市、县中心城区控制性详细规划全覆盖，编制完成“城市双修”“历史文化街区保护修复”等专项规划，加强市、县城区重点区域的城市设计，积极探索“多规合一”改革。

坚持精致建设。一手抓新城区繁荣发展，一手抓老城区改造提升。新城区重点加快建设一批学校、医院、商业、宾馆、酒店、市场超市、社区邻里中心等城市功能设施，注重市民生活配套，加快形成比较成熟的城市形态；老城区重点实施一批老旧小区、城中村、背街小巷、农贸市场、垃圾中转站、公厕改造项目，新建一批城市小游园，增强社区养老和文化体育等公共服务能力。在新老城区建设过程中，坚持以人为本，有机更新，抓好城市雨污管网、综合管廊建设和地下空间利用，着力解决群众衣食住行、安居乐业、生老病死等存在的痛点难点问题。保护好城市历史文化资源，凸显城市特色，努力打造产业兴盛、美丽宜居、和谐活力、特色魅力城市。

坚持精细管理。充分利用我市互联网、大数据基础，有效整合公安、交通、城管、医疗、教育等方面的资源，扎实推进“互联网+城市管理”。加强住宅小区管理，打造一批物业管理示范小区。加强交通管理，合理规划停车位，持续开展交通整治，切实解决行车难问题。建立“城市体检”机制，对城市建设发展状况、规划实施效果进行定期跟踪检查和评估把脉，切实诊断和解决好“城市病”。

坚持精美呈现。市、县(区)联动,统筹推进“三城同创”,加强城市规划、建设和管理,让全市市容环境、生态环境、人文环境得到明显改善,让律动的城市天际线、协调的城市色调、适宜的空间尺度、独特的城市文化成为抚州城市特有的风景,让抚州“文化之乡”“礼仪之邦”的美誉度进一步彰显。

(六)突出农业农村优先发展,大力实施乡村振兴战略

提升现代农业发展水平。以今年农业“一会一节”为契机,加快建设现代农业强市步伐。加强农田水利设施建设。完成45万亩高标准农田建设任务,切实加大农业结构调整力度,提高高标准农田新增耕地率。严格落实耕地目标保护责任制,确保实现耕地占补平衡、占优补优。推进“两特一游”工程。围绕建设全省重点绿色有机农产品生产供应基地的目标,新增3万亩设施蔬菜基地、10万亩中药材种植面积、3万亩生态特色水果基地、30万亩绿色有机稻米、6万亩稻鱼综合种养,争创省5A级乡村旅游点2个、省4A级乡村旅游点2个。大力发展品牌农业、智慧农业。加快促进市农投公司的发展,抓好全市农产品区域公共品牌的建设和运营,鼓励支持农业龙头企业优于区域公共品牌标准打造企业专属品牌。建立优质农产品的质量标准体系和可追溯体系,走品牌农业发展之路。新增无公害农产品30个、绿色(有机)农产品和农产品地理标志登记保护认证产品2个以上。加快市农业大数据平台和农业物联网建设,大力发展农村电商,推动抚州的绿色有机农产品走向全国、走向世界。

建设美丽宜居乡村。按照全市农村人居环境整治三年行动安排,以“干净、整洁、有序”为要求,持续推进农村环境综合治理。进一步完善农村垃圾、污水第三方治理监督机制,大力推进农村“厕所革命”。选择一批经济基础好、适合发展乡村旅游的村庄,按照“拆得彻底、清得干净、改得美观、管得规范”要求进行高标准、特色化打造,进一步提升农村人居环境整治和秀美乡村建设的水平。

深化农业农村改革。积极推进农村集体产权制度改革,加快推进农村宅基地管理改革,盘活农村有效资产资源,在增加农民财产性收入的同时,探索村级集体经济发展有效路径。按照城乡融合发展要求,推动城市要素下乡,重点探索创新适合农村的金融产品,推广金溪县“两权”抵押试点经验,加大涉农资金整合力度,增加乡村振兴有效投入。在摸清乡村振兴所需人才、自有人才底数的基础上,建立激励人才下乡的体制机制,为大学生回乡、在外能人返乡创新创业提供条件。

(七)突出坚持民生导向,加快推进公共服务均等化

织密织牢民生保障网。积极实施就业优先战略,多渠道促进高校毕业生等青年群体就业,扎实做好农村富余劳动力转移就业、农民工返乡创业、退役士兵和就业困难人员帮扶等工作。继续做好健康扶贫工作,筑牢“五条保障线”,实行一站式同步即时结算。深入实施保障性安居工程,完成棚户区改造8133户,其中市中心城区1295户;市本级建设棚改安置房3862套、保障性住房4869套、社会租赁住房1353套、人才公寓348套。

加快补齐社会事业短板。推动教育高质量发展。深入实施学前教育普惠、义务教育均衡、职业教育融合、高等教育升级工程,加大力度化解城镇学校“大班额”,力争临川教育集团三所实验学校新校区9月份正式投入使用,加快推动东华理工大学抚州新校区建设、南昌大学抚州医学院独立办学、汤显祖艺术传媒职业学院建设,支持中医药高专、抚州幼专、抚州职院高质量发展。加强卫生服务能力建设。完成市立医院门急诊医技综合大楼、市疾控中心检验大楼、市急救中心、市中心血站业务大楼、市精神病人福利院等项目建设,新开工建设市人民医院医疗大楼、市立医院改扩建等重点项目,加快推进临川区第一人民医院新院区、南丰县新区医院二期工程、乐安县新区医院等项目建设。按照标准化、规范化要求加速推进乡镇卫生院建设。全面推进医养结合,实现医养融合发展。繁荣发展文化事业。全面推进新时代文明实践中心建设,统筹推进全市基层综合性文化服务中心建设;加大文化遗产保护力度,实施革命文物遗址保护工程,加强古村落文化的保护和利用;全力抓好千金陂申报“世界灌溉工程遗产”工作。统筹推进其他各项社会事业协调发展。

加强和创新社会治理。强化社会治理制度建设,探索建立全要素、全地域、智能化、大联动网格化社会治理模式。加强信

访积案和群体信访化解，严格实行信访分离制度。抓好普法宣传教育，全面推进法治城市、法治县(区)、法治乡镇、民主法治示范村(社区)“四级同创”。深入实施“法律明白人”工程，全力把矛盾化解在基层。深入推进扫黑除恶专项斗争，着力铲除黑恶势力滋生土壤。持续推进安全生产领域九大专项整治行动。抓好重点产品质量监管。强化食品药品重点领域专项治理。完善突发事件应急处置体系，提升应急管理水平和防灾减灾救灾能力，为人民群众提供更加高效、更加可靠的安全保障。

大力支持国防和军队改革建设，做好国防动员、国防教育、人民防空、军民融合和优抚安置等工作。大力支持工、青、妇、红十字会、侨联等群团组织建设，加强民族宗教工作，扎实做好外事、侨务及其他各项工作。

各位代表!新的目标任务，对政府自身建设提出了更高要求。我们将不忘初心、牢记使命，勇于担当、履职尽责，着力建设“五型”政府，打造忠诚干净、担当实干、勇于创新、一心为民的高素质干部队伍。一是建设忠诚型政府。坚决维护习近平总书记党中央、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，把对党绝对忠诚贯穿在政府工作的全过程、各方面，确保全市政府工作沿着正确的方向不断前进。二是建设创新型政府。坚持把创新创造作为推进抚州高质量、跨越式发展的第一动力，推动政府治理理念、服务模式、体制机制创新，不断增强政府工作的开拓性和创新性，加快推进政府治理体系和治理能力现代化。三是建设担当型政府。坚持正向激励和反向问责相结合，大力倡导“事事马上办、人人钉钉子、个个敢担当”，大力推行“一线工作法”，以实干立身、凭实绩说话。勇于负责、动真碰硬，一抓到底、务求实效。四是建设服务型政府。坚持以人民为中心的发展思想，建设人民满意的政府。进一步转变政府职能，推进“放管服”改革，着力打造政策最优、成本最低、服务最好、办事最快的“四最”营商环境。主动接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督。五是建设过硬型政府。全面加强政府系统党的建设，以政治建设为统领，切实提高政府系统全体干部的政治素质、政治能力。严格落实党风廉政建设责任制，打造廉洁政府。聚焦“怕、慢、假、庸、散”等作风顽疾，重拳整治侵害群众利益的不正之风和腐败问题，着力锻造一支信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬的干部队伍。

各位代表，抚州是一个有梦有戏的地方，我们都在努力奔跑，我们都是追梦人!让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，开拓创新，砥砺奋进，加快全面建成小康新抚州的步伐，奋力谱写新时代江西物华天宝、人杰地灵新画卷的抚州篇章!